

COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PROGRAM
GENERASI BERENCANA DI KABUPATEN KARANGANYAR



Disusun Oleh :

HASTANING BAGUS PANGGALIH

D0113044

SKRIPSI

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Mencapai

Gelar Sarjana Sosial

Program Studi Ilmu Administrasi Negara

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

UNIVERSITAS SEBELAS MARET

SURAKARTA

2018

HALAMAN PERSETUJUAN

Telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Skripsi

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta

Pembimbing



Drs. Sudarmo, M.A., Ph.D.

NIP. 196311011990031002

HALAMAN PENGESAHAN

Telah disetujui dan disahkan oleh Panitia Penguji Skripsi
Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada Hari : Selasa

Tanggal : 20 Februari 2018

Panitia Penguji Skripsi

1. Dra. Sri Yuliani, M.Si
NIP. 196307301990032002

()

2. Drs. Priyanto Susiloadi, M.Si
NIP. 196010091986011001

()

3. Drs. Sudarmo, M.A, Ph.D.
NIP. 196311011990031002

()

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta



Prof. Dr. Ismi D.A. Nurhaeni, M.Si

NIP. 19610825 198601 2 001

PERNYATAAN ORISINALITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa :

1. Skripsi yang berjudul: "*Collaborative Governance* dalam Program Generasi Berencana di Kabupaten Karanganyar" adalah karya saya sendiri dan bebas dari plagiat, serta tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik, serta tidak terdapat karya proposal yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis digunakan sebagai acuan dalam naskah ini, dan disebutkan dalam sumber acuan serta daftar pustaka.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi pada skripsi, pada jurnal atau forum ilmiah lain harus seizin dan menyertakan tim pembimbing sebagai *author* dan institusi yang bersangkutan. Apabila dalam waktu yang sekurang-kurangnya satu semester (enam bulan sejak pengesahan skripsi), saya tidak melakukan publikasi sebagian atau keseluruhan skripsi ini, maka Program Studi Ilmu Administrasi Negara berhak mempublikasikannya pada jurnal ilmiah yang diterbitkan oleh Program Studi Ilmu Administrasi Negara. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Surakarta, Februari 2018



Hastaning Bagus Panggalih

D0113044

MOTTO

“Keberhasilan adalah kemampuan untuk melewati dan mengatasi dari satu kegagalan ke kegagalan berikutnya tanpa kehilangan semangat.”

(Winston Churchill)

“Dari semua hal, pengetahuan adalah yang paling baik, karena tidak kena tanggung jawab maupun tidak dapat dicuri, karena tidak dapat dibeli, dan tidak dapat dihancurkan”

(Hitopadesa)

“Mulai adalah kata yang penuh kekuatan. Cara terbaik untuk menyelesaikan sesuatu adalah mulai. Tapi juga mengherankan, pekerjaan apa yang dapat kita selesaikan kalau kita hanya memulainya”

(Clifford Warren)

PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT, karya sederhana ini saya persembahkan kepada:

1. Ayah dan Ibu tersayang yang selalu memberikan doa dan dukungan yang tiada henti untuk kelancaran penyelesaian skripsi ini. Terima kasih atas segala cinta dan kasih sayang yang diberikan kepada penulis sampai hari ini dan seterusnya.
2. Adikku tersayang yang menjadi penyemangat bagi penulis untuk segera menyelesaikan tulisan ini.
3. Teman-teman seperjuangan Ilmu Administrasi Negara 2013.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur kehadirat Allah SWT karena atas karunianya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul ***“Collaborative Governance dalam Program Generasi Berencana di Kabupaten Karanganyar”***. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana sosial Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta. Penulis menyadari selama menyusun skripsi ini menemui banyak kesulitan dan hambatan. terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari dukungan, bantuan, bimbingan dan kerjasama dari semua pihak sehingga pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Drs. Sudarmo, M.A., Ph.D. selaku dosen pembimbing skripsi atas bimbingan yang telah diberikan selama proses penyusunan skripsi ini.
2. Ibu Dra. Retno Suryawati, M.Si selaku dosen pembimbing akademik atas kesediaan memberikan bimbingan akademik selama ini.
3. Dr. Kristina Setyowati, M.Si selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Negara.
4. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Ibu Dra. Any Indri Hastuti, M.M selaku Kepala Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana yang telah memberikan izin kepada peneliti untuk melakukan penelitian di instansi tersebut.

6. Bapak Drs. Suyoto, M.M selaku Kepala Seksi Ketahanan Remaja DP3APPKB Kabupaten Karanganyar atas kebaikan hati dan kesediaannya untuk memberi informasi selama penelitian berlangsung.
7. Bapak dr. Cucuk Heru Kusumo, M.Kes selaku Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Karanganyar yang telah memberikan izin kepada peneliti untuk melakukan penelitian di instansi tersebut.
8. Ibu Kusmawati, S.KM selaku Kepala Seksi Kesehatan Keluarga dan Gizi Dinas Kesehatan Kabupaten Karanganyar atas kebaikan hati dan kesediaannya untuk memberi informasi selama penelitian berlangsung.
9. Bapak H. Musta'in Ahmad, S.H., M.H selaku Kepala Kantor Kementerian Agama Kabupaten Karanganyar yang telah memberikan izin kepada peneliti untuk melakukan penelitian di instansi tersebut.
10. Bapak Drs. H. Museri, M.M selaku Kepala Seksi Bimbingan Masyarakat Islam Kantor Kementerian Agama Kabupaten Karanganyar atas kebaikan hati dan kesediaannya untuk memberi informasi selama penelitian berlangsung.
11. Ibu Siti Khoiriyah, M.Si selaku Ketua Bina Keluarga Remaja (BKR) Ngudi Sehat atas kebaikan hati dan kesediaannya untuk memberi informasi selama penelitian berlangsung.
12. Chris Risen selaku Sekretaris Pusat Informasi Konseling Remaja (PIK-R) Tanduk Raja atas kebaikan hati dan kesediaannya untuk memberi informasi selama penelitian berlangsung.

13. Seluruh pihak yang telah banyak membantu penulis dalam penelitian ini, yang tidak bisa disebutkan satu per satu.

Penulis menyadari sepenuhnya akan keterbatasan dan kemampuan dalam skripsi ini sangat jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan. Penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Surakarta, Februari 2018

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS DAN PUBLIKASI	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
ABSTRAK	xv
<i>ABSTRACT</i>	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	11
BAB II LANDASAN TEORI	12
A. <i>Collaborative Governance</i>	12

1. Konsepsi <i>Collaborative Governance</i>	12
2. Motivasi Kolaborasi	18
3. Efektivitas atau Keberhasilan Kolaborasi	20
B. Program Generasi Berencana	25
C. Penelitian Terdahulu	29
D. Kerangka Pikiran	38
BAB III METODE PENELITIAN	41
A. Jenis Penelitian	41
B. Lokasi Penelitian	41
C. Sumber Data	43
D. Teknik Penentuan Informan	45
E. Teknik Pengumpulan Data	45
F. Validitas Data	48
G. Teknik Analisis Data	49
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	50
A. Deskripsi Lokasi Penelitian	50
B. Aktor Kolaborasi Program Generasi Berencana	52
C. Kolaborasi Program Generasi Berencana	56
D. Analisis Keberhasilan atau Efektivitas Kolaborasi	67
1. Struktur Jaringan	68
2. Komitmen Terhadap Tujuan	71

3. Kepercayaan Antara Para Pihak	74
4. Adanya Kepastian <i>Governance</i>	76
5. Akses Terhadap Wewenang	79
6. Pembagian Tanggung Jawab	80
7. Berbagi Informasi	82
8. Akses Sumber Daya	83
BAB V PENUTUP	87
A. Kesimpulan	87
B. Saran	91
DAFTAR PUSTAKA	92
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Pernikahan Usia Dini (15-19 tahun) Januari-Agustus 2017 di Karanganyar	8
Tabel 2.1 Matriks Penelitian Terdahulu	33
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Kabupaten Karanganyar Tahun 2015	51

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pikir	40
Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif Miles dan Huberman	51
Gambar 4.1 Pertemuan dalam Program Generasi Berencana	58
Gambar 4.2 Penyuluhan dalam Program Generasi Berencana	66

ABSTRAK

Hastaning Bagus Panggalih. D0113044. *Collaborative Governance* dalam Program Generasi Berencana di Kabupaten Karanganyar. Skripsi. Program Studi Ilmu Administrasi Negara. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik. Universitas Sebelas Maret. Surakarta. 2018.

Permasalahan remaja perlu mendapat perhatian yang serius dari berbagai pihak. Kabupaten Karanganyar merupakan salah satu daerah yang sudah melaksanakan program Generasi Berencana untuk mengatasi permasalahan remaja. Untuk pelaksanaan program ini, melibatkan pihak pemerintah dan non pemerintah. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kolaborasi yang dilakukan antar *stakeholders* dalam program Generasi Berencana di Kabupaten Karanganyar.

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif kualitatif yang dilaksanakan di Kabupaten Karanganyar dengan menggunakan teknik penentuan informan *purposive sampling* dan *snowball sampling*. Pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara, dokumentasi dan studi pustaka. Uji validitas data menggunakan teknik triangulasi metode artinya data yang sejenis akan lebih mantap kebenarannya bila digali dengan menggunakan teknik pengumpulan data yang berbeda. Dengan demikian, data yang diperoleh dari teknik pengumpulan data yang satu, bisa lebih teruji kebenarannya bilamana dibandingkan dengan data sejenis yang diperoleh dengan teknik pengumpulan data yang berbeda. Teknik analisis data menggunakan model analisis interaktif Miles dan Huberman meliputi reduksi data, sajian data dan penarikan kesimpulan.

Dari hasil penelitian dapat diketahui bahwa kolaborasi dalam program Generasi Berencana sudah berjalan dengan baik. Namun, masih ada kekurangan yaitu belum adanya kesepakatan tertulis dari para *stakeholders*. Kolaborasi yang terjalin melibatkan pihak pemerintah dan non pemerintah yaitu masyarakat. Keberhasilan kolaborasi dapat terjadi karena adanya komitmen, tanggung jawab dan kepercayaan masing-masing *stakeholders*.

Kata kunci : *collaborative governance*, remaja, Generasi Berencana

ABSTRACT

Hastaning Bagus Panggalih. D0113044. Collaborative Governance in Generasi Berencana Program in Karanganyar Regency. Thesis. Public Administration. Faculty of Social and Political Sciences. Universitas Sebelas Maret. Surakarta. 2018.

Teenage issues need to get serious attention from many parties. Karanganyar regency is one of the regions that have implemented Generasi Berencana program to overcome youth problems. For the implementation of this program, involving the government and non-government. This study aims to find out the collaboration between stakeholders in Generasi Berencana program in Karanganyar regency.

This is a qualitative descriptive research conducted in Karanganyar regency by using informative purposive sampling and snowball sampling. Data collection using observation, interview, documentation and literature study. Test the validity of data using technique triangulation method means that similar data will be more steady truth when explored by using different data collection techniques. Thus, the data obtained from one data collection technique can be more accurately tested when compared with similar data obtained by different data collection techniques. Data analysis techniques using interactive analysis model Miles and Huberman include data reduction, data presentation and drawing conclusions.

From the research results can be seen that the collaboration in Generation Planning program is running well. However, there is still a lack of a written agreement from stakeholders. Collaboration that involves the government and non-government. The success of collaboration can occur because of commitment, responsibility and trust of each stakeholders.

Keywords : collaborative governance, youth, Generasi Berencana